



GOBIERNO DE CHILE  
DIRECCION DEL TRABAJO

## **Documento de Trabajo n° 1**

# **El entorno socioeconómico y laboral de la I<sup>a</sup> región de Tarapacá**

Elaboración:

Fernando Alvear  
Licenciado en Sociología

**DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS  
DIRECCION DEL TRABAJO**

**SANTIAGO, MAYO DE 2003**

## **PRESENTACION**

El Departamento de Estudios, ha dado inicio a una serie de Documentos de Trabajo, que aspiramos puedan ser herramientas de utilidad, tanto para los funcionarios de la Dirección del Trabajo como a los usuarios externos interesados en la realidad laboral de nuestro país. Esta Serie se preparó inicialmente como documentos de apoyo a un programa de capacitación interna de la Dirección del Trabajo, realizado durante el año 2003, para los Jefes de Inspección a lo largo del país. Reunimos en trece documentos, uno para cada región, un conjunto de datos y estadísticas de fuentes internas y externas como un aporte para ayudar a los diagnósticos de las realidades siempre cambiantes que se viven en las diferentes regiones. Estos documentos incluyen datos de población; indicadores sociales, tales como pobreza y educación; transformaciones en la actividad productiva, entre otros, el comportamiento del PIB y las exportaciones; indicadores de empleo, fuerza de trabajo, ocupación, desocupación; datos sobre la actividad laboral, sindicalismo, prácticas antisindicales y fiscalización, que permiten observar desde distintos ángulos el comportamiento de cada región. Aparte de los datos propios, se utilizaron fuentes tales como el Banco Central, INE, CORFO, Mideplan, buscando los datos disponibles más actualizados durante el año 2003.

Esperamos que estos documentos sobre el entorno socioeconómico y laboral de las regiones ayuden a mirar el país, desde las particularidades regionales. Estos documentos de trabajo no tienen otra pretensión que ser una herramienta de apoyo al conocimiento que los propios actores regionales tienen de su entorno.

Malva Espinosa  
Jefa del Departamento de Estudios

Mayo de 2003

## I. Datos Generales:

La población de la I Región de Tarapacá, según cifras del Censo 2002, llega a 428.594 habitantes, lo cual significa un incremento con respecto a 1992 de un 26,2 %, ubicándola como la región de mayor crecimiento poblacional del país. Su superficie es de 59.099 kilómetros cuadrados, lo cual nos arroja que por cada kilómetro cuadrado viven en promedio 7,25 personas. Esta densidad poblacional es significativamente menor a la densidad poblacional de Chile que llega a 19,9 hab. por km. cuadrado.

**Cuadro 1: Población de las Regiones de Chile en los años 1992 y 2002, crecimiento demográfico promedio 1992-2002; Territorio y Densidad Poblacional**

Región	Población Total 1992	Población Total 2002	Variación Intercensal 1992-2002 (%)	Territorio (Km.2)	Densidad (Hab./Km.2)
<b>I</b>	<b>339.579</b>	<b>428.594</b>	<b>26,2</b>	<b>59.099,1</b>	<b>7,25</b>
II	410.724	493.984	20,3	126.049,1	3,92
III	230.873	254.336	10,2	75.176,2	3,38
IV	504.387	603.210	19,6	40.579,9	14,86
V	1.384.336	1.539.852	11,2	16.396,1	84,43
VI	696.369	780.627	12,1	16.387,0	47,64
VII	836.141	908.097	8,6	30.296,1	29,97
VIII	1.734.306	1.861.562	7,3	37.062,6	50,23
IX	781.242	869.535	11,3	31.842,3	27,31
X	948.809	1.073.135	13,1	67.013,1	16,01
XI	80.501	91.492	13,7	108.494,4	0,84
XII (1)	143.198	150.826	5,3	132.297,2	1,14
RM	5.257.937	6.061.185	15,3	15.403,2	393,5
CHILE (2)	13.348.402	15.116.435	13,2	756.096,3	19,9

Fuentes: Instituto Nacional de Estadísticas, INE

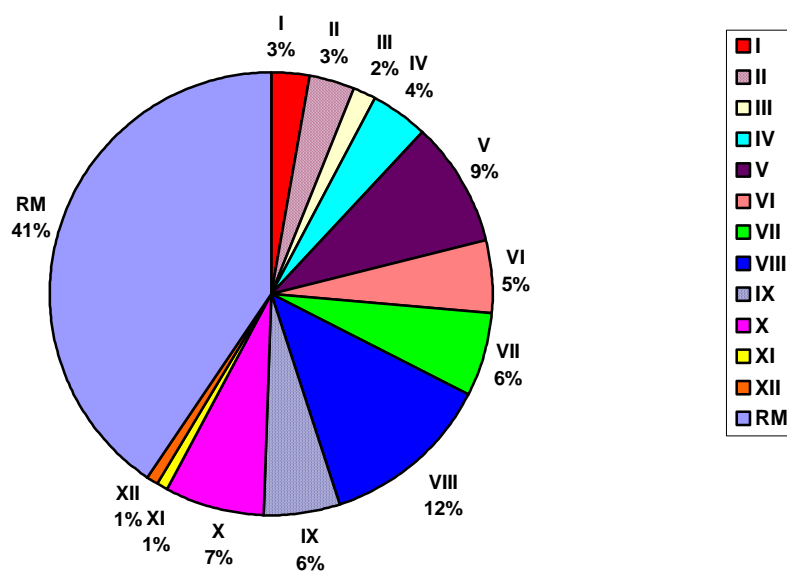
Notas:

(1) No incluye el Territorio Antártico Chileno

(2) Sólo considerado Chile Continental

A pesar del vigoroso crecimiento poblacional mostrado entre los años 1992 y 2002, la I Región sigue estando entre las regiones de menor población del país, junto a las otras regiones de los extremos norte y sur de Chile. Como nos muestra el Gráfico 1 la población de la I Región representa sólo el 3% de la población del país.

**Gráfico 1: Distribución Regional de la Población Chilena, año 2002**



## II. Indicadores Sociales:

### II.1.: Indicadores de Pobreza

De acuerdo a los datos de la Encuesta CASEN, entre los años 1990 y 2000, la I Región logró disminuir, en términos totales, tanto el número de indigentes como de pobres no indigentes, de esa manera 26.827 personas salieron de una situación de pobreza. El mayor avance en ese sentido ha sido en la reducción de las cifras de personas en situación de indigencia, que disminuyeron en dicho período en alrededor de un tercio.

CUADRO 2: POBLACIÓN POR SITUACIÓN DE POBREZA, AÑOS 1990 Y 2000, I REGIÓN

	1990	2000	Variación 1990-2000
Indigentes	27.685	18.443	-9.242
Pobres No indigentes	79.849	62.264	-17.585
<b>Total Pobres</b>	<b>107.534</b>	<b>80.707</b>	<b>-26.827</b>
No Pobres	232.011	306.347	74.336
Total	339.545	387.054	47.509

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

Cuadro 3: Porcentajes (%) de la Población I Región y País en situación de pobreza, años 1990 y 2000

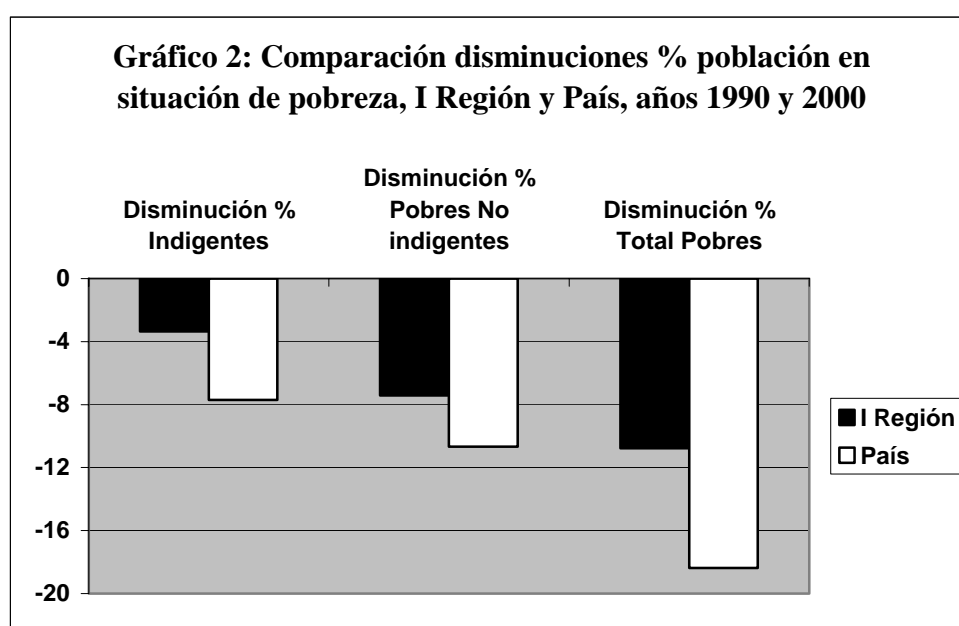
	I Región			País		
	1990	2000	Variación 1990-2000	1990	2000	Variación 1990-2000
% Indigentes	8,15	4,8	-3,35	13,41	5,7	-7,71
% Pobres No indigentes	23,51	16,1	-7,41	25,57	14,9	-10,67
<b>% Total Pobres</b>	<b>31,67</b>	<b>20,9</b>	<b>-10,77</b>	<b>38,98</b>	<b>20,6</b>	<b>-18,38</b>
% No Pobres	68,33	79,1	10,77	61,02	79,4	18,38

Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

Sin embargo, si comparamos las cifras en términos porcentuales de la I Región y del País, notaremos que los logros en materia de reducción de la pobreza a nivel regional han sido bastante menos significativos que a nivel nacional. A pesar de esta reducción menos intensa, la región presenta en el año 2000 un panorama bastante similar al del país en materia de pobreza, debido fundamentalmente a la situación más privilegiada que presentaba en 1990. En ese sentido, la menor intensidad en la reducción de la pobreza puede obedecer al hecho de estarse aproximando a núcleos duros de pobreza, más difíciles de atacar.

Como lo muestra el Cuadro 3, el porcentaje de población indigente se redujo en 3,35 puntos, menos de la mitad que a nivel nacional. Igualmente el % de pobres no indigentes se redujo en la I Región en sólo 7,41 puntos, mientras que a nivel nacional se redujo en 10,67 puntos. Con todo, el porcentaje de la población en situación de pobreza disminuyó desde un 31,67% en 1990 a un 20,9% en el año 2000, cifra prácticamente idéntica al 20,6 % de la población en situación de pobreza a nivel del país.

El Gráfico 2 nos ilustra de manera más clara cómo la pobreza ha disminuido de manera menos intensa en la I Región que a nivel nacional.



## II.2. Indicadores Educativos:

En materia educacional, la I Región presenta un panorama bastante positivo, aunque con algunas contradicciones. De acuerdo a las cifras del Cuadro 4, la región presenta una tasa bajísima de analfabetismo, la tercera más baja de Chile. Sin embargo, de 1990 al año 2000 no hubo prácticamente ninguna mejoría, manteniéndose la tasa estancada en torno a un 2 %. Si la región ocupaba el primer lugar en 1990 entre las regiones, para el año 2000 bajó al tercero debido a este hecho. Es más, si desagregamos por zona, veremos que en la zona urbana la tasa se redujo, pero en la zona rural aumentó en un 100 por ciento, pasando de un 5,5 a un 10,9 siendo el alza más significativa para la zona rural entre todas las regiones.

La reducción en la tasa de analfabetismo urbano y la escasa población rural de la región explican el hecho que la tasa general no haya sido afectada por esta alza.

**Cuadro 4: Tasas de Analfabetismo por Región y Zona, años 1990 y 2000**

Región	1990			2000		
	Zona		Total	Zona		Total
	Urbana	Rural		Urbana	Rural	
I	1,9	5,5	2,1	1,6	10,9	2,0
II	2,1	12,8	2,3	1,0	9,1	1,2
III	4,4	14,5	5,4	2,6	9,0	3,1
IV	4,3	11,6	6,8	3,1	13,1	5,7
V	2,8	9,1	3,6	2,1	10,5	2,8
VI	4,5	12,3	8,0	4,5	11,0	6,6
VII	6,5	19,9	12,7	4,1	15,3	8,3
VIII	5,1	16,1	8,0	3,9	14,8	6,0
IX	5,3	15,3	9,9	4,3	14,2	7,6
X	4,5	11,0	7,3	4,5	8,6	5,9
XI	7,4	9,5	8,1	4,2	11,4	5,9
XII	3,0	6,6	3,2	1,6	3,8	1,7
RM	2,5	8,2	2,7	2,0	8,3	2,1
<b>CHILE</b>	<b>3,3</b>	<b>13,7</b>	<b>5,3</b>	<b>2,6</b>	<b>12,2</b>	<b>4,0</b>

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 1990 y 2000.

La baja tasa de analfabetismo se complementa con un nivel de escolaridad promedio relativamente alto, que se mantiene desde 1990 hasta el año 2000 por sobre el promedio nacional, manteniendo con este último una distancia relativamente pareja a lo largo de los años. Esto se confirma en el hecho de que en el lapso de tiempo observado, la I Región aumentó en 1,2 años de estudio su promedio, incremento idéntico al observado por el país.

Sin embargo, el progresivo aumento que se había observado desde el año 90, se estancó a partir de 1996, observándose incluso una leve disminución hacia 1998. A pesar de esto, la región ha mantenido prácticamente inalterable su tercer lugar entre las regiones del país.

**Cuadro 5: Nivel de Escolaridad Promedio, por región, años 1990 - 2000**  
(en años de estudio, población 15 años y más)

Región	1990	1992	1994	1996	1998	2000
<b>I</b>	<b>9,2</b>	<b>10,0</b>	<b>10,5</b>	<b>10,6</b>	<b>10,3</b>	<b>10,4</b>
<b>II</b>	9,6	10,1	9,7	10,3	10,4	10,9
<b>III</b>	8,9	9,4	9,1	9,5	9,5	9,7
<b>IV</b>	7,5	8,0	8,6	8,6	9,1	9,2
<b>V</b>	8,7	9,6	9,7	9,8	10,1	10,2
<b>VI</b>	7,3	7,8	8,3	8,2	8,6	8,8
<b>VII</b>	7,2	7,5	7,8	7,9	8,0	8,5
<b>VIII</b>	8,1	8,6	8,7	9,0	9,2	9,4
<b>IX</b>	7,5	7,8	8,1	7,9	8,7	8,7
<b>X</b>	7,2	7,7	7,6	7,9	8,4	8,5
<b>XI</b>	7,6	8,1	7,8	8,1	8,2	8,7
<b>XII</b>	9,0	9,4	9,6	9,4	9,5	10,4
<b>RM</b>	9,4	10,2	9,9	10,3	10,4	10,5
<b>CHILE</b>	8,6	9,2	9,2	9,4	9,7	9,8

Fuente: MIDEPLAN, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN



### III. Las Transformaciones en la Actividad Productiva y en las Empresas:

#### III.1. Producto Interno Bruto:

La I Región entre los años 1990 y 1998 aumentó su PIB en un 87%, cifra mayor a la expansión que experimentó el país de 73%. Su crecimiento promedio anual de 7,41% fue superior al 6,31 de todas las regiones en conjunto. Esta cifra promedio la ubica como la tercera región con mayor crecimiento de su producto en el país.

**Cuadro 6: Producto Interno Bruto (PIB) regional y crecimiento promedio, 1990 y 1998 (miles de millones de pesos del año 1986)**

Región	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	Crec. Prom. PIB 1990-1998 (%)
<b>I</b>	<b>129.475</b>	<b>137.199</b>	<b>155.991</b>	<b>155.667</b>	<b>181.269</b>	<b>205.325</b>	<b>220.710</b>	<b>249.503</b>	<b>242.090</b>	<b>7,41</b>
<b>II</b>	274.953	311.288	316.527	328.599	360.110	381.255	468.282	526.031	590.248	8,91
<b>III</b>	69.146	81.853	92.902	102.720	117.375	134.000	152.758	160.465	172.207	10,75
<b>IV</b>	106.716	114.003	128.413	126.567	138.713	149.185	155.593	160.262	177.798	5,82
<b>V</b>	382.164	396.184	426.711	458.806	489.960	531.397	546.402	543.275	561.437	4,40
<b>VI</b>	201.481	208.428	231.712	243.652	266.211	273.769	285.561	286.865	304.445	4,71
<b>VII</b>	160.862	178.408	206.944	212.791	238.899	260.624	262.018	270.387	270.583	6,10
<b>VIII</b>	414.716	429.616	460.894	476.670	485.207	518.864	535.451	557.114	565.753	3,53
<b>IX</b>	97.655	100.906	115.176	126.346	128.690	142.729	147.594	157.561	160.920	5,80
<b>X</b>	162.368	164.276	180.081	190.693	203.155	224.316	242.844	269.710	284.920	6,48
<b>XI</b>	19.521	19.735	20.961	22.519	25.228	25.629	28.845	32.946	34.825	6,72
<b>XII</b>	117.551	122.315	122.652	123.661	119.073	122.847	125.596	132.651	135.035	1,58
<b>RM</b>	1.736.608	1.904.349	2.174.295	2.352.444	2.422.839	2.685.215	2.866.987	3.099.931	3.200.334	7,10
<b>Subtotal Reg.</b>	3.873.216	4.168.560	4.633.259	4.921.135	5.176.729	5.655.155	6.039.001	6.446.701	6.700.595	6,31
<b>IVA, Der. Imp., otros (1)</b>	610.855	672.887	802.622	894.511	970.881	1.145.797	1.266.140	1.398.431	1.452.416	10,23
<b>PAIS</b>	4.484.071	4.841.447	5.435.881	5.815.646	6.147.610	6.800.952	7.305.141	7.845.132	8.153.011	6,91

Fuente: Banco Central

Nota 1: IVA, Derechos de importación y servicios en el exterior del sector administración pública

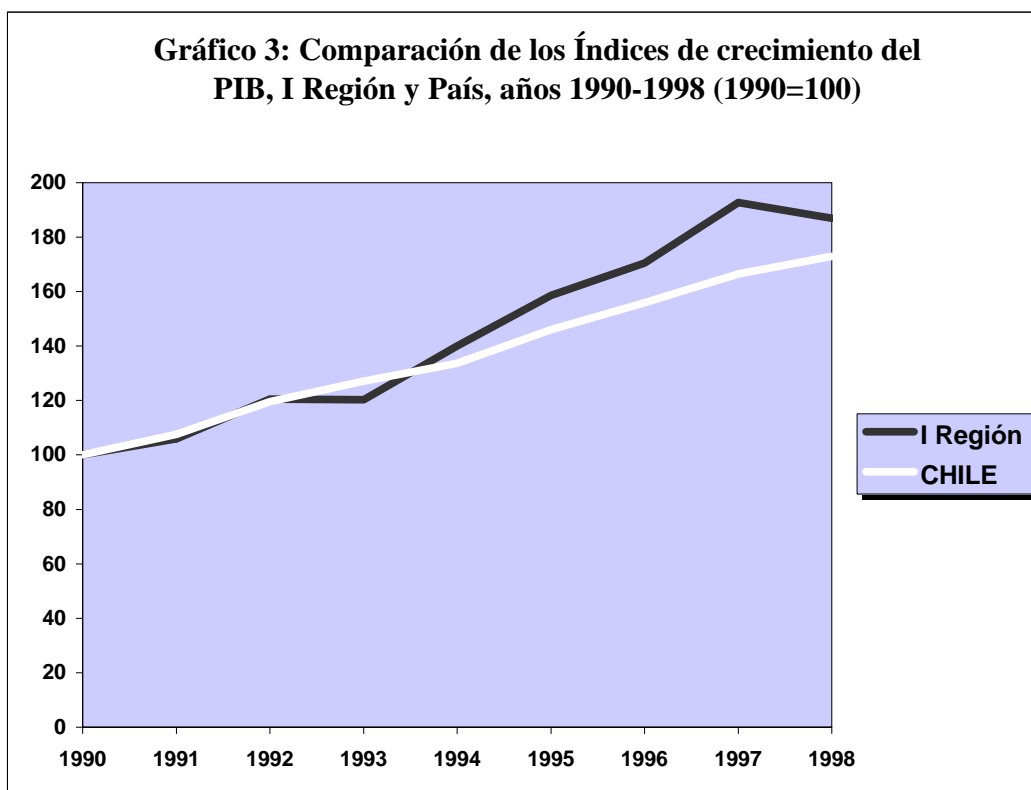
**Cuadro 7: Comparación de los Índices de crecimiento del PIB, I Región y País, años 1990-1998 (1990=100)**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
<b>I Región</b>	100	105,97	120,48	120,23	140,00	158,58	170,47	192,70	186,98
<b>CHILE</b>	100	107,63	119,62	127,06	133,65	146,01	155,92	166,44	173,00

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central

Nota (1): Índice de crecimiento del PIB de Chile elaborado a partir del PIB regionalizable, es decir, sin considerar en el cálculo el IVA, Derechos de Importación y servicios en el exterior del sector administración pública, no imputables a ninguna región.

El mayor dinamismo productivo de la I Región se confirma al observar el Índice de crecimiento presentado en el cuadro 7, donde las cifras de crecimiento regionales para todos los años a partir de 1994 superan a las del país. Esto se ilustra claramente en el gráfico 3, donde podemos apreciar cómo la curva a partir de 1994 se tiende a alejar de la curva nacional, sólo para volver a acercarse hacia 1998 pero sin que lleguen a juntarse.



**Cuadro 8: Distribución Regional del PIB, años 1990, 1994, 1998 y 2002  
(en Porcentajes %)**

	1990	1994	1998	2002
<b>Región</b>				
<b>I</b>	<b>3,3</b>	<b>3,5</b>	<b>3,6</b>	<b>4,2</b>
<b>II</b>	7,1	7,0	8,8	8,3
<b>III</b>	1,8	2,3	2,6	2,3
<b>IV</b>	2,8	2,7	2,7	2,7
<b>V</b>	9,9	9,5	8,4	8,6
<b>VI</b>	5,2	5,1	4,5	4,3
<b>VII</b>	4,2	4,6	4,0	4,3
<b>VIII</b>	10,7	9,4	8,4	8,5
<b>IX</b>	2,5	2,5	2,4	2,3
<b>X</b>	4,2	3,9	4,3	4,6
<b>XI</b>	0,5	0,5	0,5	0,5
<b>XII</b>	3,0	2,3	2,0	2,0
<b>R.M.</b>	44,8	46,8	47,8	47,3
<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Años 1990, 1994 y 1998, Banco Central; Año 2002, Estimación GEMINES Consultores

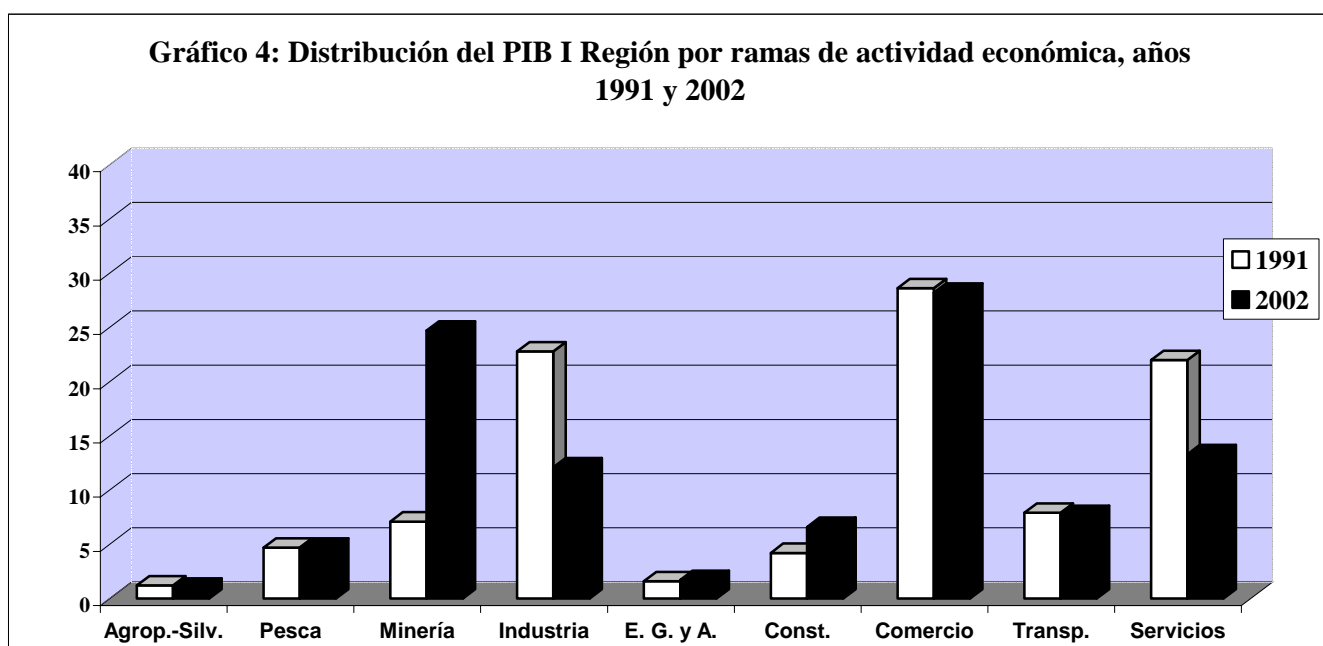
El relativo mayor dinamismo observado entre 1990 y 1998 se aprecia también en las cifras del cuadro 8, donde vemos cómo la I Región en dicho período aumentó significativamente su participación en el producto nacional. Pero donde verdaderamente se observa una aceleración considerable en la producción es en el cuatrienio 1998-2002, por cuanto la participación regional aumentó de 3,6 a un 4,2 por ciento del producto nacional.

**Cuadro 9: Distribución del PIB I Región por ramas de actividad económica, años 1991 y 2002  
(porcentajes %)**

	1991	2002
<b>Agrop.-Silvícola</b>	1,2	1,0
<b>Pesca</b>	4,7	4,7
<b>Minería</b>	7,1	24,7
<b>Ind. Manufacturera</b>	22,8	12,1
<b>Elec., Gas y Agua</b>	1,6	1,7
<b>Construcción</b>	4,2	6,6
<b>Comercio, Rest. y Hoteles</b>	28,6	28,2
<b>Transp. y Comunicaciones</b>	7,9	7,7
<b>Servicios</b>	22,0	13,3
<b>PIB</b>	100,0	100,0

Fuente: Estimación GEMINES Consultores

Al dar cuenta de la composición interna de la producción regional, podemos señalar que el Comercio entre los años 1991 y 2002 mantuvo su predominancia en la región superando levemente el 28% del producto. En los sectores que le siguen en importancia es donde se observan grandes transformaciones. En primer lugar, tanto la Industria como el sector Servicios redujeron significativamente su participación en alrededor de 10 puntos porcentuales. Mientras tanto, la Minería incrementó espectacularmente su participación pasando de un 7,1 % del producto en 1991 a un 24,7% en el año 2001. Las demás ramas se mantuvieron prácticamente igual.



### III.2. Exportaciones Regionales:

La I región vivió a partir de 1994 un verdadero “boom” exportador, lo cual la llevó a cuadruplicar en el año 2001 sus exportaciones de 1990. En ese mismo período, el país solamente las duplicó, lo cual ya de por sí demuestra un impresionante dinamismo exportador.

**Cuadro 10: Exportaciones I Región y País, años 1990-2001 (Millones de dólares FOB corrientes)**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
<b>I Región</b>	258,9	274,8	301,3	226,1	338,9	507,1
<b>País</b>	8.522,1	8.988,2	9.920,9	9.324,8	11.368,7	15.901,3

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>I Región</b>	540,7	657,9	589,3	981,2	1.258,0	1.160,5
<b>País</b>	15.392,5	16.672,8	14.841,2	15.617,6	18.215,3	17616,3

Fuente: MIDEPLAN

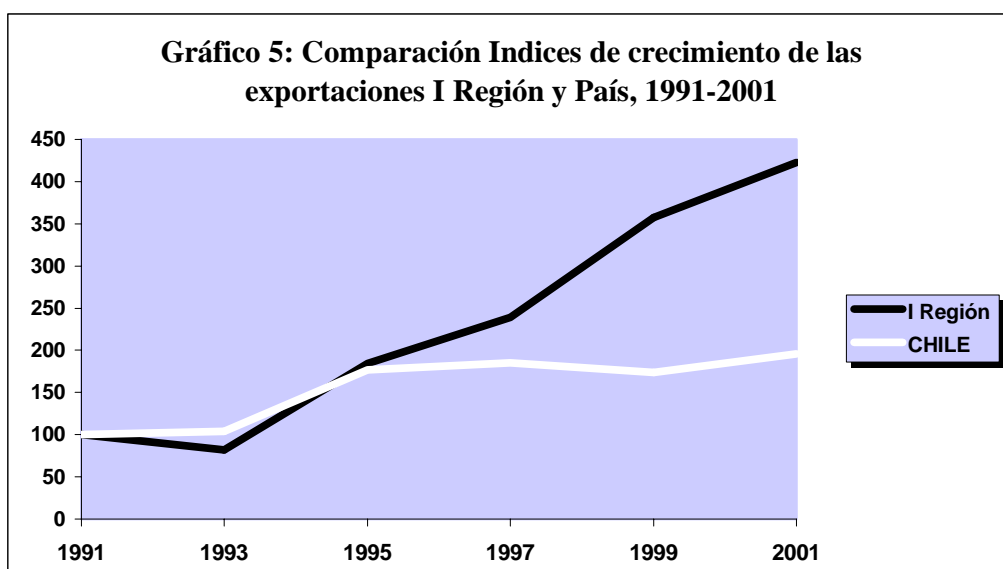
**Cuadro 11: Comparación Índices de crecimiento de las exportaciones I Región y País, 1991-2001 (1991=100)**

	1991	1993	1995	1997	1999	2001
<b>I Región</b>	100	82,28	184,53	239,41	357,05	422,32
<b>CHILE</b>	100	103,74	176,91	185,50	173,76	195,99

Fuente: Elaboración propia en base a datos de MIDEPLAN

En el Índice de crecimiento presentado en el cuadro 11, el año 1995 aparece como el punto de inflexión a partir del cual el ascenso de las exportaciones de la IV Región se torna explosivo.

El gráfico 5 ilustra esta situación. Hasta 1995 las curvas de crecimiento de la región y del país van juntas, pero a partir de entonces se separan y la curva regional tiende a alejarse progresivamente siguiendo la misma tendencia de crecimiento experimentada desde 1993, tanto por la región como por el país.



El espectacular crecimiento en las exportaciones de la I Región a partir de 1994 se aprecia claramente en las tasas de variación anual anotadas para ese año y para 1995, en que se obtuvieron incrementos de 49,9 y 49,6 por ciento. Un nuevo espectacular incremento se vivió en 1999 anotándose una tasa de 66,5 por ciento.

**Cuadro 12: Tasa de Variación de las Exportaciones I Región y País, años 1990-2001  
(Tasa de Variación Anual Porcentual)**

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
<b>I Región</b>	6,1	9,6	-25,0	49,9	49,6	6,6
<b>País</b>	5,5	10,4	-6,0	21,9	39,9	-3,2

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>I Región</b>	21,7	-10,4	66,5	28,2	-7,7
<b>País</b>	8,3	-11,0	5,2	16,6	-3,3

Fuente: MIDEPLAN

**Cuadro 13: Principales Productos Exportados I Región, 1999-2001  
(millones de dólares FOB)**

<b>Producto</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>
Minerales de Cobre y sus Concentrados	369,5	503,3	398,8
Cátodos y Secciones de Cátodos, de Cobre Refinado	337,5	446,6	386,6
Yodo	72,7	78,2	74,0
Harina de Pescado	53,7	69,7	70,6
Vehículos con Motor de Émbolo, de Encendido por Chispa	49,7	64,4	34,5
Sal Gema, Sal de Salinas, Sal Marina y Sal de Mesa	25,4	22,5	29,3
Chasis Cabinados de Vehículos, con Motor de Émbolo, con Capacidad	10,0	18,1	11,4
Ácido Bórico	12,8	11,9	11,1
Vehículos con Capacidad de Carga Útil de más de 500 Kg. y hasta 2000 Kg.	0,6	0,7	9,9
Rancho Naves, Aeronaves, Vehíc. Transp. Internac., Pasajeros	1,4	2,5	5,6
<b>Total 10 principales productos</b>	<b>933,3</b>	<b>1217,9</b>	<b>1031,8</b>
<b>Otros</b>	<b>48,6</b>	<b>42,0</b>	<b>46,4</b>
<b>Total I Región</b>	<b>981,9</b>	<b>1259,9</b>	<b>1078,2</b>

Fuente: Elaboración de GEMINES Consultores sobre la base de cifras de ProChile

La abrumadora presencia de la minería del cobre se aprecia al enumerar los 10 principales productos exportados de la región. El Cobre por sí solo representó el 72% de los montos exportados en el año 2001. Además de la actividad minera se advierte la presencia de exportaciones del sector pesquero (harina de pescado) y de la Industria Manufacturera.

### III.3. Terciarización de la Economía:

Mucho se ha hablado sobre los procesos de Terciarización de la Economía en los últimos años. Los datos al respecto presentan que se trata de un proceso con algunas tendencias dispares. Si lo observamos por el lado de la producción, el PIB presenta una estructura más bien estable a nivel del país al desglosarlo en los sectores primario, secundario y terciario. La terciarización en este caso sólo se expresaría en el crecimiento de 2 puntos y medio porcentuales del sector terciario (servicios, comercio, transporte).

La I Región por otro lado, presenta una tendencia inversa a la nacional, por cuanto fue el sector primario (agropecuario – minero) el que incrementó su participación en el producto en desmedro precisamente del sector terciario y también del sector secundario (ver gráfico 6).

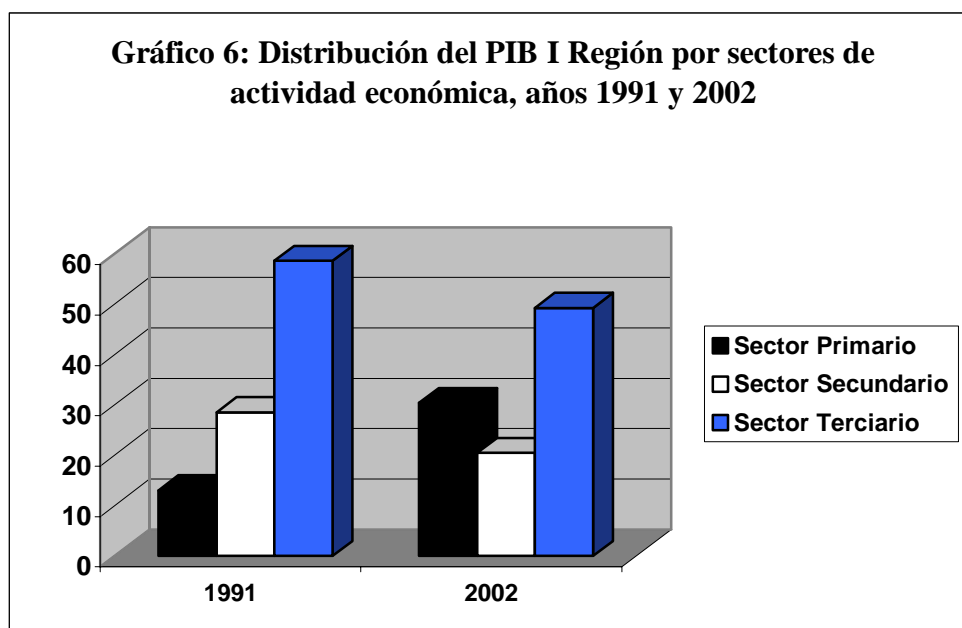
**Cuadro 14: Distribución del PIB I Región y País por sectores de actividad económica, años 1991 y 2002**

	I Región		País	
	1991	2002	1991	2002
<b>Sector Primario</b>	13,0	30,3	20,96	20,6
<b>Sector Secundario</b>	28,5	20,4	27,97	25,7
<b>Sector Terciario</b>	58,5	49,2	51,07	53,7

Fuente: Región: Años 1991 y 2002, Estimación GEMINES Consultores  
PAÍS: 1991, ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL BANCO CENTRAL; 2002, ESTIMACIÓN GEMINES CONSULTORES



**Gráfico 6: Distribución del PIB I Región por sectores de actividad económica, años 1991 y 2002**



A pesar de la ya abrumante presencia de empresas del sector terciario (85%) en 1993, hacia 1997 difícilmente podemos hablar de terciarización, en tanto este sector redujo levemente su participación a favor del sector secundario. Si bien aumentó fuertemente su número de empresas, el incremento en el sector secundario fue relativamente más importante.

**Cuadro 15: Distribución (%) de las empresas I Región por sector de actividad económica (años 1993 y 1997)**

	1993		1997	
	N°	%	N°	%
<b>Sector Primario</b>	983	7,5	1.199	7,4
<b>Sector Secundario</b>	948	7,2	1.524	9,4
<b>Sector Terciario</b>	11.210	85,3	13.434	83,1
<b>Total</b>	13.141	100,00	16.157	100

Nota: no se incluyen en los totales las empresas clasificadas por CORFO como Otros

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CORFO

**Cuadro 16: Distribución (%) de la Fuerza de Trabajo Ocupada I Región por sectores de actividad económica años 1993 y 2002**

	1993	2002
<b>Sector Primario</b>	12,8	10,4
<b>Sector Secundario</b>	21,9	18,7
<b>Sector Terciario</b>	65,3	70,9
<b>Total</b>	100	100

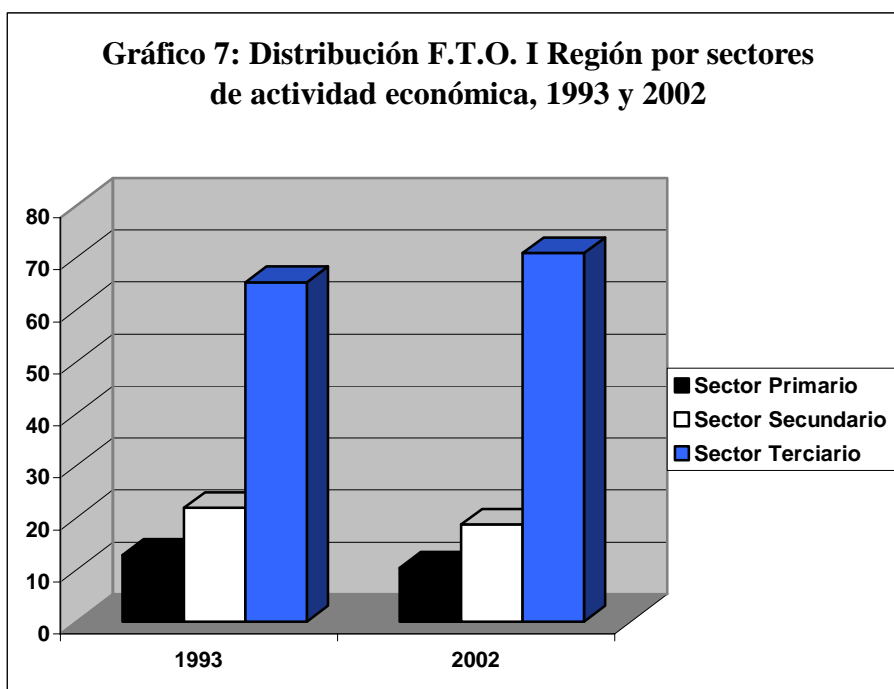
Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

Donde sí se observa un importante proceso de terciarización es en el terreno del empleo.

Entre los años 1993 y 2002, el sector terciario aumentó su participación en el empleo en cinco puntos porcentuales, aumentando de 65,3 en 1993 a 70,9 en el año 2002. Este incremento se produjo en desmedro tanto del sector primario como secundario.

Como bien señalamos al principio, la mentada terciarización de la economía es un proceso de tendencias dispares. En el caso de la I Región, la terciarización en el empleo fue acompañada de descensos en la participación de este sector tanto en el producto como en el total de empresas.



### III.5. Empresas:

Entre los años 1993 y 1997 el N° de empresas en la región aumentó en alrededor de 3.000 empresas, significando un incremento de 22,8%, cifra levemente mayor al 21,76% experimentado a nivel nacional.

#### Estratos de Tamaño clasificados por nivel de ventas Clasificación Oficial, 1998

Tamaño	Desde UF	Hasta UF
Micro Empresa		2.400
Pequeña Empresa	2.401	25.000
Mediana Empresa	25.001	100.000
Gran Empresa	100.001	

Fuente: CORFO

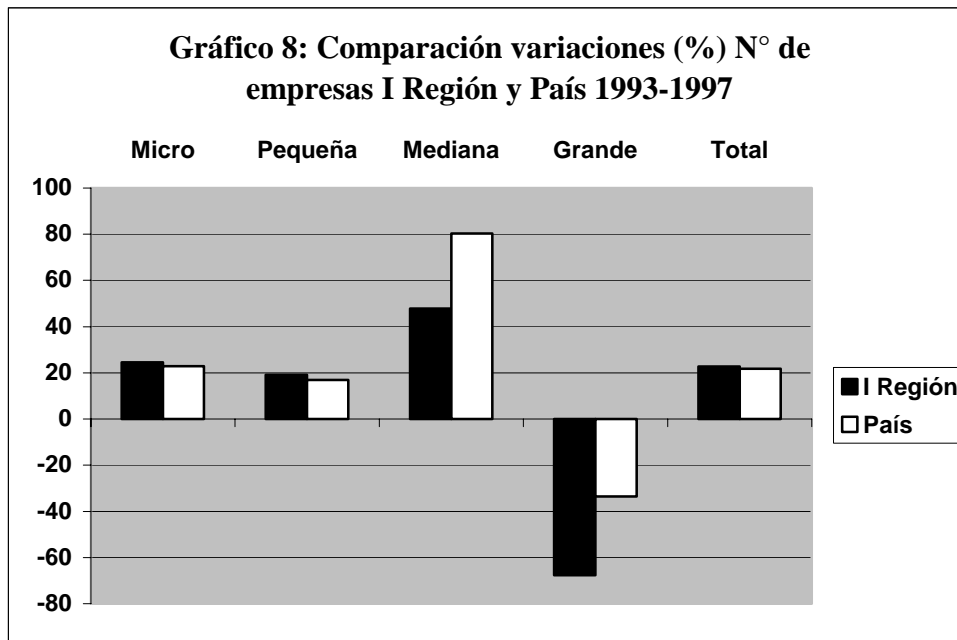
**Cuadro 17: Número de empresas por tamaño I Región y País, años 1993 y 1997**

		Micro	Pequeña	Mediana	Grande	Total
I Región	1993	11.863	1.540	144	207	13.754
	1997	14.776	1.834	213	67	16.890
	Variación %	24,56	19,09	47,92	-67,63	22,80
País	1993	352.049	67.432	6.028	7.237	432.746
	1997	432.431	78.805	10.870	4.814	526.920
	Variación %	22,83	16,87	80,33	-33,48	21,76

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CORFO

Si desglosamos por tamaño (ver cuadro 17 y gráfico 8), ha habido incrementos en el N° de empresas tanto en la Microempresa, como en la Pequeña y la Mediana, mientras que en la Gran Empresa hubo un brusco descenso de 67,63% en la I Región y de 33,48% en el País, lo cual no significa que un determinado número de empresas se haya acabado, sino que probablemente responda al fenómeno de segmentación productiva, en que se produce una división jurídica de algunas partes de la empresa. Esto quizás podría

explicar en parte el impresionante incremento de la Mediana Empresa, al ser clasificadas posteriormente estas escisiones como empresas medianas.



De esta manera, para el año 1997, (cuadro 18) tenemos una presencia abrumante de la Micro Empresa, tal como en el resto del país, seguida en importancia por la Pequeña Empresa, y con porcentajes muy pequeños para la Mediana y Gran Empresa.

**Cuadro 18: Distribución Intraregional de las Empresas por Tamaño, año 1997**

REGION	MICRO	PEQUEÑA	MEDIANA	GRANDE	TOTAL
<b>I de Tarapacá</b>	<b>87,48</b>	<b>10,86</b>	<b>1,26</b>	<b>0,40</b>	<b>100</b>
II de Antofagasta	82,59	14,96	1,78	0,67	100
III de Atacama	85,59	12,83	1,21	0,37	100
IV de Coquimbo	86,82	11,67	1,16	0,34	100
V de Valparaíso	83,85	14,15	1,53	0,47	100
VI de O'Higgins	85,59	12,85	1,24	0,33	100
VII del Maule	88,71	10,06	0,95	0,29	100
VIII del Biobío	85,19	12,94	1,42	0,44	100
IX de La Araucanía	86,17	12,36	1,16	0,31	100
X de Los Lagos	84,56	13,70	1,21	0,53	100
XI de Aysén	86,66	11,68	1,25	0,40	100
XII de Magallanes	80,82	16,63	2,10	0,45	100
Región Metropolitana	75,49	19,36	3,39	1,76	100
Sin información	97,90	1,93	0,14	0,04	100
<b>TOTAL</b>	<b>82,07</b>	<b>14,96</b>	<b>2,06</b>	<b>0,91</b>	<b>100</b>

Fuente: CORFO, sobre la base de información del Servicio de Impuestos Internos.

**Cuadro 19: Número de Empresas en la I Región, según sector de actividad económica, 1993 y 1997**

Sector	Número de Empresas	
	1993	1997
Comercio	7.625	8.666
Transporte	1.505	1.982
Producción Agropecuaria	854	1.081
Serv. Pers. y del Hogar	812	1.036
Restaurantes y Similares	743	998
Construcción	465	916
Serv. Técnicos y Prof.	479	650
Industria Manufacturera	478	602
Serv. de Diversión y Esparcimiento	46	102
Pesca	61	54
Minas, Petróleo y Canteras	37	34
Serv. Agrícolas y Caza	26	26
Elec., Gas y Agua	5	6
Silvicultura	5	4
Otros	613	733
<b>TOTAL</b>	<b>13.754</b>	<b>16.890</b>

Fuente: Corfo, en base a información de Servicio de Impuestos Internos

Nota: Servicios Financieros y Servicios Estatales se incluyen en "Otros"

Si observamos el N° de empresas por sector de actividad económica (cuadro 19), podremos ver que alrededor de un tercio del incremento regional de 3.000 empresas entre 1993 y 1997, se debe al aumento en el N° de empresas del sector Comercio. Los demás sectores presentaron incrementos relativamente moderados, con las excepciones de la Construcción que duplicó su número de empresas, y del Transporte que vio incrementar su número de empresas en un 30%, es decir, en alrededor de 500. Precisamente los sectores del Comercio y del Transporte juntos abarcan más del 60% del número de empresas de la región.

### III.5.1. Empresas y Empleo Regional:

**Cuadro 20: Número de Ocupados I Región por tamaño de empresa, año 2000**

Región	Sin Información	Una persona	Microempresa (2 a 9 personas)	Pequeña Empresa (10 a 49 personas)	Mediana Empresa (50 a 199 personas)	Gran Empresa (200 y más personas)	Total
I	9.787	29.522	<b>43.668</b>	<b>24.622</b>	<b>13.081</b>	<b>25.579</b>	146.259
%	6,69	20,18	29,86	16,83	8,94	17,49	100
% (*)	0	0	<b>40,83</b>	<b>23,02</b>	<b>12,23</b>	<b>23,92</b>	100
<b>Total Nacional</b>	287.476	987.794	<b>1.437.043</b>	<b>982.978</b>	<b>639.161</b>	<b>1.046.596</b>	5.381.048
%	5,34	18,36	26,71	18,27	11,88	19,45	100
% (*)	0	0	<b>35,00</b>	<b>23,94</b>	<b>15,57</b>	<b>25,49</b>	100

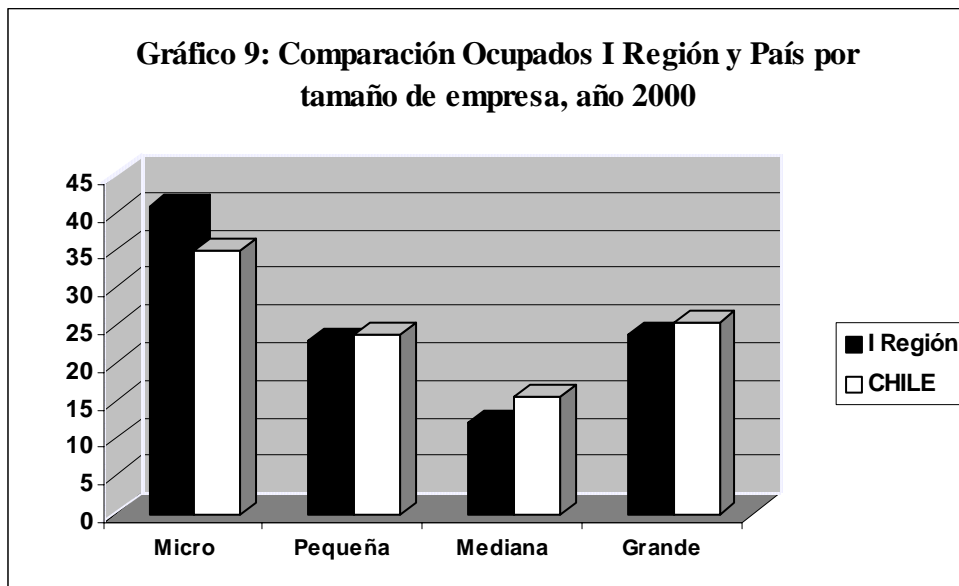
Fuente: MIDEPLAN, División Social, Departamento de Información Social, Encuesta CASEN 2000.

**Nota: Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.**

**(\*) Porcentaje calculado excluyendo las categorías "una persona" y "sin información".**

Como se desprende del cuadro 20, un 74,51 % del empleo en las empresas (excluyendo del cálculo a los trabajadores por cuenta propia) depende de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa a nivel nacional, mientras que en la I Región este porcentaje aumenta a un 76,08%, por la mayor importancia relativa que tiene a nivel regional en términos de empleo la Micro Empresa.

**Gráfico 9: Comparación Ocupados I Región y País por tamaño de empresa, año 2000**



En el Gráfico 9 se muestra la distribución de la Fuerza de Trabajo Ocupada por tamaño de empresa (criterio de tamaño de acuerdo al número de trabajadores) de la I Región y del País. Las mayores diferencias radican en la Micro, Mediana y Gran Empresa. En el caso de la Micro Empresa, la participación que tiene esta sobre el empleo de la I Región es significativamente mayor a la que tiene sobre el empleo nacional. Aquella mayor participación opera en desmedro de la Gran Empresa, pero también de manera importante de la Mediana.

## IV. EMPLEO REGIONAL:

La I Región en el trimestre Octubre-Diciembre del año 2002 contaba con 300.830 personas en edad de trabajar, es decir, mayores de 15 años. De estos, 165.990 formaban parte de la Fuerza de Trabajo, que constituye la sumatoria de los Ocupados y Desocupados. Mientras tanto 134.840 personas del total de la Población mayor de 15 años se encontraba Fuera de la Fuerza de Trabajo, por el hecho de ser estudiantes, jubilados, discapacitados, dueñas de casa, etc. Dentro de la Fuerza de Trabajo, habían 151.990 ocupados, es decir, que tenían empleo, y 14.000 desocupados, es decir, cesantes o que buscan trabajo por primera vez.

**Cuadro 21: Población de 15 años y más por situación en la Fuerza de Trabajo, según Región (cifras en miles de personas)**

Región	Población de 15 años y más				
	Total	Fuerza de Trabajo			Fuera de la Fuerza de Trabajo
		Desocupados	Ocupados	Total	
<b>I</b>	<b>300,83</b>	<b>14,00</b>	<b>151,99</b>	<b>165,99</b>	<b>134,84</b>
<b>II</b>	349,08	13,64	160,84	174,48	174,60
<b>III</b>	203,40	10,27	104,06	114,33	89,07
<b>IV</b>	425,51	13,87	203,00	216,87	208,64
<b>V</b>	1.178,81	71,35	519,21	590,56	588,25
<b>VI</b>	592,76	17,81	280,62	298,43	294,33
<b>VII</b>	673,50	34,33	323,13	357,46	316,04
<b>VIII</b>	1.422,49	67,33	652,91	720,24	702,25
<b>IX</b>	637,66	13,91	293,47	309,58	330,28
<b>X</b>	782,51	26,22	375,42	401,64	380,87
<b>XI</b>	69,22	1,90	39,17	41,07	28,15
<b>XII</b>	121,13	4,34	62,59	66,93	54,20
<b>R.M.</b>	4.589,28	179,74	2.364,85	2.544,59	2.044,69
<b>País</b>	11.346,18	468,70	5.531,26	5.999,96	5.346,22

**Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, INE**

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Octubre-Diciembre



**Cuadro 22: Distribución Fuerza de Trabajo Ocupada I Región por ramas de actividad económica, 1993 y 2002 (porcentajes %)**

	1993	2002
<b>Agricultura, Caza y Pesca</b>	10,3	9,3
<b>Minas y Canteras</b>	2,5	1,1
<b>Industria Manufacturera</b>	13,7	11,3
<b>Elect., Gas y Agua</b>	0,3	1,2
<b>Construcción</b>	7,9	6,2
<b>Comercio</b>	23,2	24,6
<b>Transporte y Com.</b>	11,7	11,5
<b>Serv. Financieros</b>	4,3	6,9
<b>Serv. Com. Soc. y Pers.</b>	26,0	27,8
<b>Total</b>	100	100

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo, INE

Nota: Cifras trimestre Octubre-Diciembre

Como lo muestra el cuadro 22, las tres ramas que emplean más trabajadores en la I Región son los Servicios, el Comercio y la Industria. Cabe destacar que en general, las diversas ramas de la producción mantuvieron relativamente estable su participación sobre el empleo regional entre los años 1993 y 1997.

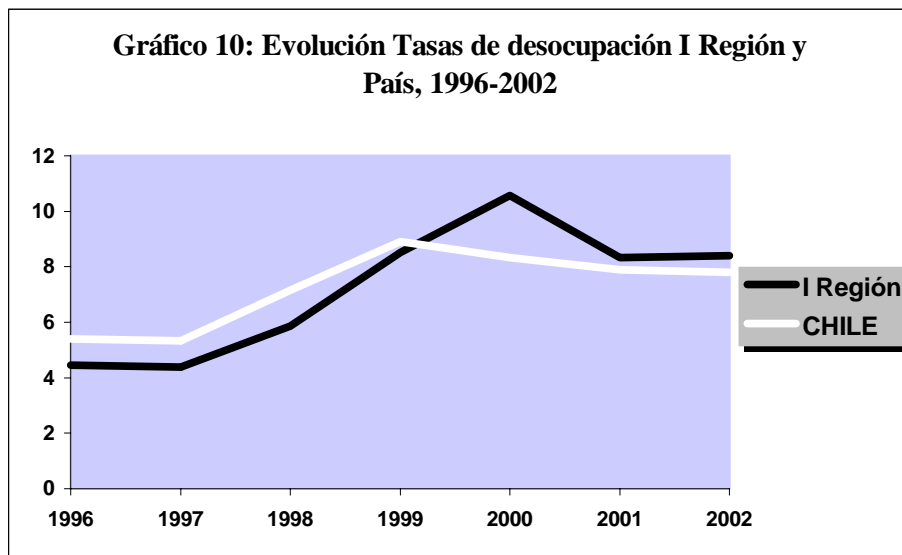
Es digno de destacar igualmente el bajo porcentaje que representa la minería en términos de empleo en contraste con la alta participación que tiene sobre el producto, la cual inclusive aumentó en el período señalado, mientras que su participación sobre el empleo disminuyó

**Cuadro 23: Tasas de Desocupación I Región y País, 1996-2002**

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>I Región</b>	4,5	4,4	5,9	8,5	10,6	8,3	8,4
<b>País</b>	5,4	5,3	7,2	8,9	8,3	7,9	7,8

**Fuente:** Encuesta Nacional del Empleo, INE

Nota: Las cifras corresponden al trimestre Octubre-Diciembre



Tal como se observa en el cuadro 23 y en el gráfico 10, las tasas de desocupación de la I Región hasta el año 1999 se mantuvieron por debajo de las tasas de desocupación nacionales. Sin embargo, en el año 2000 la desocupación en la región aumentó fuertemente llegando a un 10,6 % lo cual implicó superar la tasa nacional. Tal como se observa en el gráfico, a pesar de un importante descenso en el año 2001 la curva de desocupación regional continúa por sobre la del país, lo cual da cuenta de un mayor impacto de la crisis económica.

#### IV.1. Protección al Empleo:

De acuerdo a nuestra legislación, la existencia de un contrato de trabajo provee al trabajador de un marco legal de protección de sus derechos laborales, así como le garantiza el acceso a los sistemas de seguridad social. De aquí que sea particularmente relevante el conocer las cifras de trabajadores que laboran bajo la existencia de un contrato de trabajo, y por lo mismo accediendo a este “paraguas” de protección, y de quienes no lo hacen, viviendo una situación laboral y social especialmente vulnerable y precaria.

**Cuadro 24: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, según región, años 1992, 1996 y 2000 (porcentajes %)**

Región	% Con Contrato			% Sin Contrato			% No Sabe		
	1992	1996	2000	1992	1996	2000	1992	1996	2000
<b>I</b>	89,3	85,6	74,6	9,6	14,1	24,4	1,1	0,3	1,0
<b>II</b>	88,8	83,1	84,5	10,8	15,9	13,8	0,5	1,0	1,7
<b>III</b>	87,0	81,7	80,0	12,5	17,3	17,7	0,6	1,0	2,3
<b>IV</b>	85,9	72,8	72,7	13,7	24,6	25,0	0,4	2,7	2,3
<b>V</b>	86,9	76,9	71,9	12,3	20,0	26,0	0,9	3,1	2,0
<b>VI</b>	87,9	71,4	72,7	11,1	26,6	25,9	1,0	2,0	1,4
<b>VII</b>	69,2	59,6	67,7	30,1	38,7	30,8	0,8	1,7	1,5
<b>VIII</b>	78,2	74,0	71,6	20,7	24,0	27,1	1,1	2,0	1,3
<b>IX</b>	81,2	71,4	70,2	18,3	26,2	27,2	0,5	2,4	2,5
<b>X</b>	77,8	74,9	75,2	21,7	23,9	23,6	0,5	1,2	1,2
<b>XI</b>	83,9	81,3	81,7	15,8	16,9	15,3	0,4	1,8	3,1
<b>XII</b>	93,4	78,2	84,3	5,2	20,8	12,4	1,4	1,1	3,3
<b>R.M.</b>	87,4	79,7	78,0	11,1	18,9	20,9	1,5	1,4	1,2
<b>País</b>	84,5	76,5	75,3	14,4	21,8	23,2	1,1	1,7	1,5

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000

En consideración a lo señalado anteriormente, es preocupante que desde el año 1992, en todas las regiones y por lo mismo en el país, se haya observado un aumento en los porcentajes de trabajadores que laboran en condiciones de inexistencia de un contrato de trabajo. A nivel nacional, este porcentaje aumentó de un 14,4% en 1992 a un 21,8% en 1996, sólo para volver a aumentar en el año 2002 a un 23,2%.

En el caso de la I Región, este fenómeno se da con similar intensidad. Si bien en el cuatrienio 1992-1996 el incremento en la F.T.A. sin contrato fue moderado (4,5 puntos), hacia el año 2000 el porcentaje de trabajadores asalariados laborando sin contrato se incrementó de manera considerable pasando de un 14,1 en 1996 a un 24,4 por ciento en el año 2000.

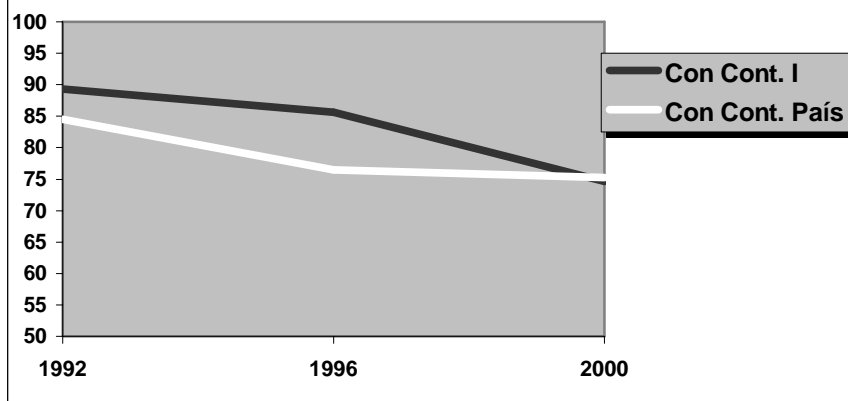
Este impresionante deterioro significó que la proporción de trabajadores asalariados laborando con contrato de la I Región, que tanto para el año 1992 como 1996 había sido considerablemente superior a la del país, experimentara un brusco descenso y pasara a ubicarse por debajo de la proporción nacional, como puede bien apreciarse en el gráfico 11.

**Cuadro 25: Fuerza de Trabajo Asalariada por contrato, I Región, años 1992, 1996 y 2000**

Año	Con Contrato		Sin Contrato		No Sabe		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
<b>1992</b>	75.286	89,3	8.133	9,6	933	1,1	84.352	100,0
<b>1996</b>	77.180	85,6	12.761	14,1	270	0,3	90.194	100,0
<b>2000</b>	71.814	74,6	23.456	24,4	955	1,0	96.225	100,0

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1992, 1996, 2000

**Gráfico 11: Evolución F. T. Asalariada con contrato, I Región y País, años 1992, 1996 y 2000**



## V. Indicadores Situación Laboral:

### V.1. Sindicalismo:

Tal como se puede observar en el cuadro 33, tanto la Fuerza de Trabajo Asalariada como el Número de Sindicatos a nivel nacional han tendido a aumentar paulatinamente en el tiempo, no así en el caso de la Población Afiliada a Sindicatos, que hasta el año 1992 tendió a aumentar de manera más acelerada que la F. T. Asalariada, pero que a partir de ese año tendió a disminuir, sólo para volver a mostrar una recuperación a partir de 1999.

**CUADRO 26: EVOLUCIÓN N° DE SINDICATOS, POBLACIÓN AFILIADA Y TASA DE SINDICALIZACIÓN A NIVEL NACIONAL, 1986-2001**

Año	Número de Sindicatos	Población Afiliada a Sindicatos	Fuerza de trabajo Asalariada	Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)
1986	5.391	386.987	2.717.500	14,2%
1987	5.883	422.302	2.798.500	15,1%
1988	6.446	446.194	2.944.900	15,2%
1989	7.118	507.616	3.019.600	16,8%
1990	8.861	606.812	3.063.100	19,8%
1991	9.858	701.355	3.134.600	22,4%
1992	10.756	724.065	3.295.400	22,0%
1993	11.389	684.361	3.472.500	19,7%
1994	12.109	661.966	3.422.700	19,3%
1995	12.715	637.570	3.482.610	18,3%
1996	13.258	655.597	3.713.080	17,7%
1997	13.795	617.761	3.787.650	16,3%
1998	14.276	611.535	3.758.600	16,3%
1999	14.652	579.996	3.786.680	15,3%
2000	14.724	595.495	3.750.270	15,9%
2001	15.192	599.610	3.815.340	15,7%

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
INE, Encuesta Nacional de Empleo

Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

El descenso progresivo de la Tasa de Sindicalización hasta el año 1999 da cuenta del hecho de la disminución de la población afiliada. Si tomamos en cuenta que paralelamente existe un incremento en el número de sindicatos, podríamos quizás concluir en que se podría estar observando una creciente debilidad de las organizaciones sindicales.

**Cuadro 27: Evolución del Número de Sindicatos, Población Afiliada y Fuerza de Trabajo Asalariada, I Región, 1990-2002**

<b>Año</b>	<b>Número de Sindicatos</b>	<b>Población Afiliada a Sindicatos</b>	<b>Fuerza de Trabajo Asalariada</b>	<b>Tasa de Sindicalización (Pob./F.T.Asal.)</b>
<b>1990</b>	360	19.507	66.340	<b>29,4</b>
<b>1991</b>	392	22.396	76.880	<b>29,1</b>
<b>1992</b>	435	23.575	78.170	<b>30,2</b>
<b>1993</b>	458	21.628	81.520	<b>26,5</b>
<b>1994</b>	487	20.137	83.690	<b>24,1</b>
<b>1995</b>	517	20.210	85.350	<b>23,7</b>
<b>1996</b>	531	21.383	85.860	<b>24,9</b>
<b>1997</b>	555	16.931	90.240	<b>18,8</b>
<b>1998</b>	582	14.009	86.620	<b>16,2</b>
<b>1999</b>	606	17.565	81.030	<b>21,7</b>
<b>2000</b>	627	20.153	86.710	<b>23,2</b>
<b>2001</b>	640	19.991	87.900	<b>22,7</b>

**Fuente:** Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales; INE, Encuesta Nacional de Empleo  
**Elaboración:** Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios

En el caso de la I Región se observa una tendencia similar que a nivel nacional. Desde un momento peak en la sindicalización, que para la región fue el año 1992, se ha observado una disminución en la población afiliada, mientras que paralelamente, y tal como a nivel nacional, ha aumentado significativamente el número de sindicatos. El fenómeno de una aparente debilidad creciente de las organizaciones sindicales parece también darse en la I Región. Sin embargo, cabe destacar que a partir de 1999 se aprecia una recuperación de cierta importancia, lo cual se expresa en los incrementos en la tasa

de sindicalización, aunque en cierto sentido no sea más que una recuperación de los niveles previos al brusco descenso experimentado a partir de 1996.

Otro aspecto que cabe destacar es que las tasas de sindicalización regionales, a excepción de 1998, se han mantenido durante todo el período por sobre las tasas nacionales.

Los Indices de crecimiento (o decrecimiento) presentados en el cuadro 35, señalan de manera más clara las diversas tendencias seguidas.

**Cuadro 28: Comparación Índices de Crecimiento, N° de Sindicatos, Población Afiliada y F.T. Asalariada, I región, 1990-2002 (1990=100)**

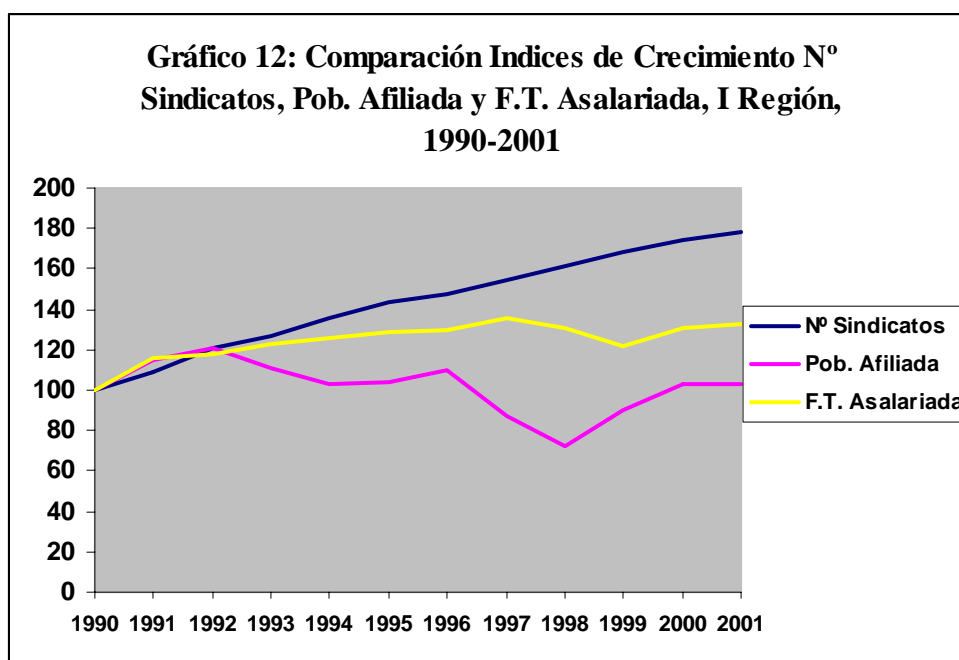
<b>Año</b>	<b>Indice Número de Sindicatos</b>	<b>Indice Población Afiliada</b>	<b>Indice F.T. Asalariada</b>
<b>1990</b>	100,0	100,0	100,0
<b>1991</b>	108,9	114,8	115,9
<b>1992</b>	120,8	120,9	117,8
<b>1993</b>	127,2	110,9	122,9
<b>1994</b>	135,3	103,2	126,2
<b>1995</b>	143,6	103,6	128,7
<b>1996</b>	147,5	109,6	129,4
<b>1997</b>	154,2	86,8	136,0
<b>1998</b>	161,7	71,8	130,6
<b>1999</b>	168,3	90,0	122,1
<b>2000</b>	174,2	103,3	130,7
<b>2001</b>	177,8	102,5	132,5

**Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales; INE, Encuesta Nacional de Empleo**

**Elaboración: Dirección del Trabajo, Departamento de Estudios**

El brusco descenso ya señalado, a partir de 1996, así como en casi todo el período de la Población Afiliada se aprecia claramente en el gráfico 12. Igualmente se puede observar el sostenido crecimiento del número de sindicatos.





**Cuadro 29: Número de Sindicatos Activos, en Receso, Vigentes y Pob. Afiliada, I Región por rama de actividad económica, año 2002**

Rama de Actividad Económica	Nº de Sindicatos Activos	Nº de Sindicatos en Receso	Nº de Sindicatos Vigentes	Pob. Afiliada a Sind. Vigentes
Agricultura	27	17	44	2.246
Minería	21	20	41	2.032
Industria	33	76	109	2.086
Elec., Gas y Agua	9	0	9	332
Construcción	7	16	23	2.736
Comercio	47	99	146	3.459
Transporte y Com.	71	75	146	3.435
Est. Financ. y Seguros	4	8	12	139
Servicios Com., Soc. y Pers.	48	44	92	2.039
Otros y sin especificar	32	21	53	1.213
<b>Total</b>	<b>299</b>	<b>376</b>	<b>675</b>	<b>19.717</b>

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

Un fenómeno preocupante es el alto número de sindicatos en receso en comparación con los sindicatos activos. En la I Región, el total de sindicatos en receso representa el 55% del total de sindicatos vigentes. El caso de la Construcción y el Transporte, pero particularmente de la Industria y del Comercio son especialmente ilustrativos de esta situación.

## V.2. Negociación Colectiva:

El instrumento de la Negociación Colectiva es el instrumento más importante en manos de los trabajadores para acordar determinadas condiciones de trabajo. De acuerdo al marco legal vigente, esta se puede realizar tanto por sindicatos como por grupos negociadores.

**Cuadro 30: Instrumentos Colectivos y Trabajadores Involucrados según Entidad Negociadora, I Región, 1999-2002**

Año	Sindicatos		Grupos Negociadores		Total	
	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos
1999	2.196	38	1.757	28	3.953	66
2000	4.311	54	1.131	17	5.442	71
2001	1.701	29	411	20	2.112	49
2002	3.339	50	571	11	3.910	61

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

En la I Región entre los años 1999 y 2002 las cifras son altamente fluctuantes. El año 2002 el número total de instrumentos evidenció un repunte desde el brusco descenso que había experimentado el año 2001. Sin embargo, este incremento no fue suficiente como para llegar a las cifras de 1999 y del año 2000.

Diferenciando por entidad negociadora, vemos para todos los años una mayor presencia de los instrumentos llevados adelante por sindicatos por sobre los llevados por grupos negociadores.

**Cuadro 31: Número de Contratos y Convenios Colectivos y Trabajadores involucrados en ellos, I Región, 1999-2002**

Año	Contratos		Convenios	
	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos	Trabajadores Involucrados	N° de Instrumentos
1999	2.236	36	1.717	30
2000	3.676	49	1.766	22
2001	1.014	28	1.098	21
2002	2.761	50	1.149	11

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

Del cuadro 31 se desprende una mayor incidencia de los Contratos Colectivos por sobre los Convenios Colectivos en todos los años y particularmente en el año 2002 en que se acordaron 5 veces más Contratos que Convenios.

**Cuadro 32: Evolución de la conflictividad laboral I Región, 1995-2001**

Año	N° de huelgas	Trabajadores involucrados	Días Duración	Días Hombre-Huelga
1995	9	799	89	6.893
1996	2	108	23	1.362
1997	7	1.150	65	10.038
1998	9	1.163	98	16.692
1999	8	498	32	2.252
2000	8	973	112	26.064
2001	2	33	21	375

Fuente: Dirección del Trabajo, Departamento de Relaciones Laborales;  
Elaboración: Departamento de Estudios

El número de procesos de negociación colectiva en la I región que terminaron en huelgas en el período 1995-2001 no fue particularmente bajo. En ese sentido, las dos huelgas acaecidas en el año 2001 representaron un fuerte descenso desde el año 2000 en que se efectuaron 8 huelgas involucrando a 973 trabajadores, siendo estas cifras más o menos la tónica del período en cuestión.

### V.3. Fiscalización:

En el ámbito de la fiscalización, las denuncias aumentaron en el año 2000 prácticamente en casi todas las regiones, a excepción de las regiones del extremo sur, y la Región Metropolitana. En la I Región con respecto a 1999, aumentaron en 513, significando un incremento de alrededor de un 55%.

**Cuadro 33: Denuncias recepcionadas por región, años 1999 y 2000**

Región	Denuncias		Variación (1999-2000)
	1999	2000	
<b>I</b>	<b>938</b>	<b>1.451</b>	<b>513</b>
II	1.244	1.461	217
III	439	603	164
IV	894	1.145	251
V	2.744	3.275	531
VI	1.074	1.294	220
VII	1.196	1.413	217
VIII	2.831	2.955	124
IX	1.129	1.217	88
X	1.543	1.498	-45
XI	184	165	-19
XII	535	445	-90
RM	13.685	11.987	-1.698
<b>TOTAL</b>	<b>28.436</b>	<b>28.909</b>	<b>473</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Por otro lado, las ramas de actividad económica donde se reciben más denuncias a nivel regional, es en el Comercio con un 45% del total de denuncias, seguido muy de lejos de los Servicios y de la Construcción. Estas tres ramas representan más del 70% de las denuncias recepcionadas en el año 2000.

**Cuadro 34: Denuncias recepcionadas I Región por actividad económica, año 2000**

Rama de Actividad Económica	N° denuncias recepcionadas	%
Agricultura	74	5,1
Minería	18	1,2
Industria	126	8,7
Elec., Gas y Agua	3	0,2
Construcción	148	10,2
Comercio	658	45,3
Transporte y Com.	105	7,2
Est. Financ. y Seguros	58	4,0
Servicios Com., Soc. y Pers.	261	18,0
No especificadas	0	0,0
<b>Total</b>	<b>1451</b>	<b>100</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

**Cuadro: 35**  
**Número de Fiscalizaciones realizadas (programadas y requeridas) según Región, años 1999-2000**

Región	1999	2000	2001	2002
<b>I</b>	<b>4.427</b>	<b>4.623</b>	<b>5.858</b>	<b>3.630</b>
II	2.828	3.189	3.599	1.937
III	2.153	2336	3.014	1.956
IV	3.411	3.810	5.672	3.517
V	6.920	7.641	13.416	9.826
VI	6.700	6.450	7.690	4.467
VII	7.388	8.014	9.268	4.201
VIII	10.371	11.921	14.754	7.883
IX	4.216	5.751	8.492	2.875
X	4.252	5.789	7.170	4.032
XI	1.711	1.963	2.413	1.120
XII	2.008	2.869	3.179	1.507
R.M.	31.160	30.899	32.139	27.304
<b>Total</b>	<b>87.545</b>	<b>95.255</b>	<b>116.664</b>	<b>74.255</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

Con respecto a la fiscalización, el año 2002 se realizaron 3.630 fiscalizaciones en la I Región que involucraron a 37.027 trabajadores.

**Cuadro 36: Número de trabajadores involucrados en Fiscalización, según Región, años 1999-2002**

Región	1999	2000	2001	2002
<b>I</b>	<b>60.230</b>	<b>65.788</b>	<b>54.511</b>	<b>37.027</b>
II	76.628	89.193	72.761	61.846
III	42.285	40.937	110.582	26.315
IV	97.155	94.146	73.169	46.489
V	111.186	118.192	174.276	105.704
VI	89.011	85.160	126.992	83.938
VII	96.297	95.174	100.618	40.456
VIII	143.687	230.465	148.126	73.523
IX	43.921	92.641	149.188	21.050
X	73.470	103.587	123.061	37.458
XI	15.733	21.526	39.359	11.514
XII	20.571	59.367	76.419	12.364
R.M.	733.732	853.531	568.852	457.215
<b>Total</b>	<b>1.603.906</b>	<b>1.949.707</b>	<b>1.817.914</b>	<b>1.014.899</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Nota: Las cifras de los diferentes años no son comparables entre sí debido a cambios en los procedimientos de fiscalización y registro durante el período.

Si desglosamos las fiscalizaciones del año 2000 por rama de actividad económica, podremos ver que las ramas donde se realizaron más fiscalizaciones fueron el Comercio, el Transporte y los Servicios.

**Cuadro 37: Número de Fiscalizaciones realizadas I Región, por rama de actividad económica, año 2000 (Nº de empleadores revisados)**

Rama de Actividad Económica	Nº de Fiscalizaciones
<b>Agricultura</b>	199
<b>Minería</b>	26
<b>Industria</b>	326
<b>Elec., Gas y Agua</b>	4
<b>Construcción</b>	497
<b>Comercio</b>	1922
<b>Transporte y Com.</b>	816
<b>Est. Financ. y Seguros</b>	297
<b>Servicios Com., Soc. y Pers.</b>	536
<b>Otros y sin especificar</b>	0
<b>Total</b>	4623

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

**Cuadro 38: Número de Trabajadores involucrados en fiscalización I Región, por rama de actividad económica, año 2000**

Rama de Actividad Económica	N° de trabajadores	
	I Región	Total País
Agricultura	1.756	203.147
Minería	3.130	59.690
Industria	5.847	257.899
Elec..., Gas y Agua	122	13.363
Construcción	16.198	444.491
Comercio	12.294	263.803
Transporte y Com.	12.764	156.242
Est. Financ. y Seguros	5.211	137.713
Servicios Com., Soc. y Pers.	8.466	394.844
No Especificadas	0	18.515
<b>Total</b>	<b>65.788</b>	<b>1.949.707</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

Las multas aplicadas en la región, a pesar del descenso del 2000, aumentaron de manera considerable en el período 99-2002, pasando de 2.779 en 1999 a 3.860 en el año 2002, significando un incremento del 28 por ciento.

**Cuadro 39: Multas Aplicadas por Región, años 1999-2002**

Región	N° Multas		
	1999	2000	2002
<b>I</b>	<b>2.779</b>	<b>2.427</b>	<b>3.860</b>
II	2.009	2.219	3.109
III	879	1.249	2.023
IV	1.481	1.773	2.451
V	3.840	5.073	6.792
VI	2.906	3.091	6.459
VII	2.431	2.172	4.932
VIII	5.434	5.037	9.857
IX	3.108	3.343	4.493
X	2.265	2.370	3.397
XI	954	801	827
XII	566	674	1.274
RM	25.758	26.557	29.967
<b>TOTAL</b>	<b>54.410</b>	<b>56.786</b>	<b>79.441</b>

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

**Cuadro 40: Multas Aplicadas por Materia Infringida, II Región, año 2002**

<b>Materia Infringida</b>	<b>Nº Multas</b>	<b>%</b>
Contrato de trabajo	286	9,2
D.F.L. Nº 2	799	25,7
Del término del contrato de trabajo	183	5,9
Descanso	197	6,3
Despido trabajadores con fuero	0	0,0
Feriado anual	38	1,2
Imposiciones previsionales	260	8,4
Jornada de trabajo	269	8,7
Negociación Colectiva	16	0,5
Organizaciones sindicales	11	0,4
Protección a la maternidad	8	0,3
Protección a los trabajadores	184	5,9
Registro de asistencia	493	15,9
Remuneraciones	360	11,6
Sin Clasificar	5	0,2
<b>Total</b>	<b>3.109</b>	<b>100</b>

**Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización**

Nota 1: Incluye multas de fiscalización y reclamos

De acuerdo al cuadro 47 donde se desglosan las multas aplicadas por materia infringida, podemos ver que un 25,7 % de las multas corresponden a infracciones relacionadas con el D.F.L. Nº 2, seguido de Registro de Asistencia y Remuneraciones con un 15,9 % y 11,6% respectivamente; en cuarto lugar se ubica “Contrato de trabajo” y en quinto lugar “Jornada de Trabajo”.



#### V.4. Prácticas Antisindicales:

Por último, en materia de prácticas antisindicales, en la I Región un total de 10 trabajadores que gozaban de fuero fueron separados de sus trabajos en el año 2002. La mayoría de estos, exactamente el 70 por ciento, correspondía a dirigentes sindicales.

**Cuadro 41: Tipo de Trabajadores Aforados por Región, año 2002**

Regiones	Comité Paritario	Delegado Sindical	Negociación Colectiva	Dirigente Sindical	Total general
<b>I</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>10</b>
<b>II</b>	1	15	6	20	42
<b>III</b>	2	1	1	16	20
<b>IV</b>	0	0	2	5	7
<b>V</b>	2	0	5	46	53
<b>VI</b>	0	1	3	31	35
<b>VII</b>	1	1	0	10	12
<b>VIII</b>	3	2	10	91	106
<b>IX</b>	0	0	2	10	12
<b>X</b>	0	3	7	40	50
<b>XI</b>	2	0	4	3	9
<b>XII</b>	0	0	0	4	4
<b>R.M.</b>	16	18	46	276	356
<b>Total País</b>	28	42	87	559	716

Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización

**Cuadro 42: Materias Denunciadas por Prácticas Antisindicales I Región y País, año 2002**

Materias Denunciadas	País		I Región	
	N°	%	N°	%
Aplicar facultades Art. 12 del C. del T° a dirigente sindical	233	9,2	8	13,1
Suspensión Dirigente Sindical	550	21,7	7	11,5
Suspensión Delegado Sindical	41	1,6	1	1,6
Suspensión durante Proceso Negociación Colectiva	87	3,4	1	1,6
Suspensión Representante aforado Comité Paritario	28	1,1	1	1,6
Discriminar entre trabajadores	299	11,8	9	14,8
Efectuar actos de injerencia sindical	129	5,1	5	8,2
Obstaculizar la formación o funcionamiento de una organización sindical	288	11,4	5	8,2
Mala fe en Negociación Colectiva	63	2,5	4	6,6
Impedir u obstaculizar Negociación Colectiva	51	2,0	1	1,6
Facilidades votación sindical	7	0,3	0	0,0
Impedir afiliación sindical	33	1,3	0	0,0
Permiso Sindical	36	1,4	3	4,9
Cuota Sindical	296	11,7	4	6,6
Extensión Beneficios	176	6,9	5	8,2
Acciones indebidas en huelga	190	7,5	6	9,8
Despidos terminada Negociación Colectiva	28	1,1	1	1,6
<b>TOTAL</b>	<b>2.535</b>	<b>100</b>	<b>61</b>	<b>100</b>

**Fuente: Dirección del Trabajo; Departamento de Fiscalización**

Con respecto a las materias denunciadas por prácticas antisindicales, en la I Región se observa una incidencia similar a la del resto del país.

Las tres principales materias objeto de denuncia en la I Región fueron “Discriminar entre trabajadores” con un 14,8% del total de denuncias, seguido de “Aplicar facultades Art. 12 del C. Del T° a dirigente sindical” con un 13,1%, y de “Suspensión de Dirigente Sindical” con un 11,5%.